

10. РАБОЧАЯ СИЛА

Методологические пояснения

Всероссийская перепись населения представляет собой сбор сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Российской Федерации, и проводится на всей территории Российской Федерации в соответствии с официальной статистической методологией в целях формирования официальной статистической информации о демографических, экономических и социальных процессах.

Всеобщие переписи населения:

9 февраля 1897г.	17 января 1979г.
17 декабря 1926г.	12 января 1989г.
17 января 1939г.	9 октября 2002г.
15 января 1959г.	14 октября 2010г.
15 января 1970г.	1 октября 2021г.

Всероссийская перепись населения 2020г. (далее ВПН-2020) проведена **с 15 октября по 14 ноября 2021г.** в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 25 января 2002г. №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2019г. №1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), Основными методологическими и организационными положениями ВПН-2020, утвержденными приказом Росстата от 9 сентября 2021г. №549. Формы бланков переписных листов утверждены Распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2019г. №2648-р.

ВПН-2020 проведена по состоянию на момент учета населения – **0 часов 1 октября 2021г.** Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020г. по 20 декабря 2021г. – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020г. №563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями). В Кемеровской области - Кузбассе в труднодоступных населенных пунктах Междуреченского городского округа и Таштагольского муниципального района перепись была проведена в июне 2021г., Новокузнецкого муниципального района – в сентябре 2021г.

Сбор сведений о населении в ходе ВПН-2020 осуществлялся всеми законодательно установленными **способами**:

- самостоятельное заполнение населением переписных листов в электронной форме на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Портал госуслуг);

- опрос населения и заполнение переписных листов переписчиками при обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) опрашиваемые лица;

- сбор сведений о лицах, пришедших в специальные помещения, предоставляемые для этих целей органами исполнительной власти субъектов РФ, или в МФЦ;

- сбор сведений с использованием иных, за исключением сети Интернет, средств связи;

- по лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002г. №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Из-за пандемии COVID-19 сроки проведения ВПН-2020 трижды переносились. В октябре-ноябре 2021г. ограничения, связанные с противодействием коронавирусной инфекции, были введены во всех регионах России. Ситуация осложнялась тем, что жители зачастую отказывались от общения с переписными работниками из-за боязни заразиться коронавирусной инфекцией, а переписчики не могли зайти в помещения, где проживают больные COVID-19.

Переписной персонал был обучен по единой методологии и оснащен отечественными планшетными компьютерами с российской операционной системой «Аврора» и «умными» электронными переписными листами. В качестве резервного способа сбора данных там, где невозможно применение технических средств, использовались машиночитаемые бумажные переписные листы. Проведению переписи помогали волонтеры, которые на безвозмездной основе консультировали население по вопросам переписи.

Территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти была организована перепись подведомственных им отдельных категорий населения.

Опрос населения проводился без требования предъявления документов, подтверждающих правильность ответов.

При ВПН-2020, как и при переписях 2002г. и 2010г., население переписывалось по месту своего постоянного (обычного) жительства, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводил большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место могло совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

Постоянное население – категория населения, объединяющая людей, которые имеют обычное (постоянное) место жительства в данном населенном пункте или на данной территории.

При ВПН-2020 учету подлежало все население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

- лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);
- граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком 1 год и более (включая находящиеся вместе с ними членов их семей);
- лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее 1 года;
- постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;
- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;
- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок 1 год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

Кроме того, были учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства-участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, для посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Содержание постоянного населения в переписях за послевоенные годы в методологическом отношении отличается от содержания постоянного населения переписей 2002, 2010 и 2020 годов. Это связано в основном с различными временными критериями отнесения отдельных категорий населения к временно отсутствующим, постоянно проживающим и выбывшим из места постоянного жительства. Так, при переписи населения 1989г. выехавшие на временную или сезонную работу, в командировку, на производственную практику, краткосрочную учебу считались временно отсутствовавшими, если их отсутствие не превышало 6 месяцев. Выехавшие на 6 месяцев и более учитывались как постоянное население по новому адресу. В 2020г., также как в 2002 и 2010 годах, этот временной ценз составил 1 год. Увеличение срока временного отсутствия с 6 месяцев до 1 года было вызвано повышением подвижности населения и возрастанием объемов как внутренней, так и внешней трудовой миграции.

Распределение населения на **городское** и **сельское** производится по месту проживания, при этом городскими поселениями считаются населенные пункты, отнесенные в установленном законодательством порядке к категории городов и поселков городского типа (рабочих, курортных, дачных). Все остальные населенные пункты считаются сельскими.

Объект переписи населения – лицо, подлежащее учету при ВПН-2020. Единица наблюдения переписи населения – домохозяйство. Под **домохозяйством** понимается группа лиц, проживающих в жилом помещении, совместно обеспечивающих себя необходимыми средствами к существованию и объединяющих полностью или частично свои доходы. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, либо быть не родственниками, либо и теми и другими. Домохозяйством также считается лицо, проживающее в жилом помещении и самостоятельно обеспечивающее себя необходимыми средствами к существованию.

Домохозяйства подразделяются на частные, коллективные и домохозяйства бездомных.

Частные домохозяйства – группа лиц или одно лицо, проживающие в жилых помещениях (квартирах, индивидуальных домах, общежитиях, других жилых помещениях) и нежилых помещениях, приспособленных для жилья.

Коллективные домохозяйства – группа лиц, постоянно проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, в казармах, местах лишения свободы, религиозных организациях (монастырях, семинариях и т.п.).

Домохозяйства бездомных – группа лиц или одно лицо без определенного места жительства (не имеющие жилья).

Большинство вопросов переписного листа были такими же, как и при Всероссийской переписи населения 2010г. Это сделано в целях сохранения преемственности программ для сопоставления итогов предыдущих переписей населения с данными новой переписи и формирования длительной динамики для отслеживания тенденций демографических и социальных явлений, происходящих в обществе.

Программа Всероссийской переписи населения 2020г. состояла из следующих основных вопросов: отношение к члену домохозяйства, записанному первым, пол, дата и место рождения, состояние в браке, гражданство, национальная принадлежность, образование, владение языками, источники средств к существованию, наличие работы за неделю до начала переписи населения, род занятий по этому месту работы, место нахождения основной работы, информация о поиске работы в случае ее отсутствия, непрерывность проживания в данном населенном пункте, число рожденных женщиной детей. По сравнению с ВПН-2010 добавились новые вопросы: проживание более 1 года за рубежом, использование языков в повседневной жизни, получение образования в настоящее время, периодичность выхода (выезда) на работу, наличие регистрации в помещении, где человек проживает постоянно.

От каждого частного домохозяйства были получены ответы на вопросы, характеризующие жилищные условия населения: тип жилого помещения и виды его благоустройства, санитарно-гигиенические условия проживания, время постройки дома, материал наружных стен, число занимаемых комнат и размер площади, наличие мобильной телефонной связи и доступа в сеть Интернет.

Итоги Всесоюзных переписей населения, Всероссийской переписи населения 2002г. подводились в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО) по городам с подчиненными их администрациям населенными пунктами, административным районам, поселкам городского типа, сельскому населению; итоги Всероссийских переписей населения 2010г. и 2020г. – в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований (ОКТМО).

Муниципально-территориальное устройство Кемеровской области - Кузбасса определено Законом Кемеровской области от 17.12.2004г. №104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований» (с изменениями), принятым во исполнение Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законом установлены границы муниципальных образований, и соответствующие муниципальные образования с 01.01.2006г. наделены статусом городского округа, муниципального района, городского, сельского поселения.

Понятие «Муниципальный округ» введено Федеральным законом от 01.05.2019 №87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно законам Кемеровской области – Кузбасса от 05.08.2019 №68-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований», от 30.10.2019 №112-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Гурьевского муниципального района», от 07.10.2020 №111-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Тисульского муниципального района» Ижморский, Кемеровский, Крапивинский, Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевский, Промышленновский, Топкинский, Тяжинский, Чебулинский, Юргинский, Яйский, Яшкинский, Гурьевский, Тисульский муниципальные районы преобразованы в муниципальные округа, упразднены городские и сельские поселения в их составе.

Этими законами вносятся изменения в Закон Кемеровской области от 17.12.2004 №104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований» (с последующими изменениями), принятым во исполнение Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящем разделе помещены итоги Всероссийской переписи населения 2020г., характеризующие участие населения Кузбасса в составе рабочей силы. Содержится информация о статусе участия в рабочей силе населения частных домохозяйств в возрасте 15 лет и более в сочетании с демографическими и образовательными характеристиками населения. Приводится структура потенциальной рабочей силы и причины неучастия в составе рабочей силы. Занятое население распределено по статусу в занятости, территории нахождения работы и периодичности выезда на работу.

До 1 января 2020г. к населению **моложе трудоспособного возраста** относились лица 0-15 лет, **трудоспособного возраста** – мужчины 16-59 лет и женщины 16-54 лет, **старше трудоспособного возраста** – мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более.

При подведении итогов ВПН-2020, вследствие поэтапного увеличения верхней границы трудоспособного возраста в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», к населению в **трудоспособном возрасте** отнесены мужчины в возрасте от 16 до 61,5 года, женщины от 16 до 56,5 года; **старше трудоспособного возраста** – мужчины 61,5 года и более, женщины 56,5 года и более.

К **рабочей силе** относятся лица в возрасте 15 лет и более, которые за неделю до момента учета населения при переписи (с 24 по 30 сентября 2021г.) занимались экономической деятельностью или искали работу и были готовы приступить к ней. Рабочую силу составляют занятые и безработные.

К **занятым** относятся лица, которые выполняли:

- работу (хотя бы один час за неделю) за вознаграждение, независимо от того, была ли это постоянная, временная, сезонная, случайная или другая работа за вознаграждение (заработную плату);
- оплачиваемые общественные работы;

- работу или доходное занятие не по найму (на собственном предприятии или в организации, в собственном деле), приносящую доход, выполняющуюся самостоятельно или с одним или несколькими компаньонами, как с привлечением, так и без привлечения наемных работников; сюда включены работодатели и самозанятые;

- работу в составе студенческого отряда;
- работу на семейном предприятии;
- работу в крестьянском (фермерском) хозяйстве (для тех, кто являлся членами крестьянского (фермерского) хозяйства);
- работу в домашнем и личном подсобном хозяйстве, если произведенная в нем продукция или услуги шли, в основном, на продажу.

К занятым относятся также лица, которые на обследуемой неделе временно отсутствовали на работе, но сохраняли при этом официальную связь со своим местом работы (например, переводчик, оформленный в фирме, ожидающий вызова).

Студенты и пенсионеры, имевшие какую-либо работу на обследуемой неделе, также относятся к числу занятых.

Не занятыми считаются те, кто на обследуемой неделе:

- только учился в образовательной организации очной формы обучения;
- производил продукцию в личном подсобном хозяйстве для собственного потребления;
- занимался в собственном домохозяйстве уходом за домом, одеждой домочадцев, приготовлением пищи, воспитанием детей, уходом за пожилыми или больными членами своего домохозяйства;
- оказывал услуги добровольно без оплаты для физических лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов-интернатов для престарелых, инвалидов и др. (выполнял неоплачиваемую волонтерскую деятельность);
- владел акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия в экономической деятельности этого предприятия или общества.

К **безработным** относятся лица, которые на обследуемой неделе не имели работы (доходного занятия), были готовы к ней приступить при получении предложения о подходящей работе и при этом занимались поиском работы путем обращения в государственную или коммерческую службу занятости, в администрацию предприятий, учреждений и организаций, к предпринимателям, к друзьям, знакомым или родственникам, размещения объявлений о поиске работы в печатных изданиях или в сети Интернет, отклика на объявления о вакансиях либо занимались организацией собственного дела или нашли работу и ожидали ответа от работодателя.

Лица в возрасте 15 лет и более, которые не являются ни занятыми, ни безработными, **не входят в состав рабочей силы**. Среди них выделяется **потенциальная рабочая сила**, к которой относятся незанятые лица в возрасте 15 лет и более, готовые приступить к работе:

- сразу после получения предложения о работе, но не искавшие работу, не имеющие предложения о ней и не занимавшиеся организацией собственного дела;
- в течение ближайших двух недель и при этом искавшие работу, либо нашедшие работу и ожидающие ответа работодателя, либо занимавшиеся организацией собственного дела.

Выделяются следующие **причины неучастия в составе рабочей силы** незанятых, готовых работать в случае предложения работы.

ожидание начала сезона – для лиц, работавших ранее на сезонных работах и не занятых на обследуемой неделе в связи с окончанием сезона, но собиравшихся работать в следующем сезоне;

учеба – для учащихся образовательных организаций (школ, колледжей, институтов, университетов и т.п.), включая организации дополнительного образования (курсы повышения квалификации, курсы изучения языков, творческие кружки и т.п.), а также обучавшихся в форме самообразования или семейного образования.

нахождение на пенсии – для лиц, находившихся на пенсии.

состояние здоровья – для лиц, не искавших работу по состоянию здоровья, независимо от наличия или отсутствия хронических заболеваний.

уход за больным – для лиц, не искавших работу и занимавшихся уходом за больным родственником или не родственником, независимо от того, хроническое заболевание у него (нее) или нет. Лица, осуществляющие уход за больными людьми за вознаграждение (работа сиделкой) или работающие социальным работником считаются занятыми и входят в состав рабочей силы.

ведение домашнего хозяйства и/или воспитание детей – для лиц, не искавших работу, потому что выполняли домашние обязанности в собственном домашнем хозяйстве без оплаты (например, является домохозяйкой), занимались уходом за детьми и другими членами семьи, приготовлением пищи, уборкой. Лица, выполнявшие за вознаграждение услуги по ведению домашнего хозяйства, уборке помещений, уходу, присмотру за детьми, а также их обучению (няни, сиделки, горничные, учителя и так далее), считаются занятыми и входят в состав рабочей силы.

отсутствие возможности найти работу – для лиц, не искавших работу из-за отсутствия возможности ее найти.

отсутствие необходимости работать – для лиц, у которых не было необходимости поиска работы.

иные причины, кроме перечисленных выше.

Основная работа – та работа, на которой отработано большее количество часов. Если у респондента имеется более одной работы, на которых отработано одинаковое количество времени, основной является та работа, которую он считает более важной или работа, которая приносит больший доход.

Статус занятости населения классифицируется:

Работающие по найму – работающие по письменному договору, по трудовому договору, контракту или устной договоренности за вознаграждение в виде оплаты труда в денежной или натуральной форме, а также в случае, если опрашиваемые:

- избраны, назначены или утверждены на должность управляющего, директора, руководителя, находящегося на окладе;
- ученики, стажеры, получающие заработную плату;
- члены семьи, работающие в семейном предприятии за оплату;
- муниципальные, государственные служащие, военнослужащие;
- служители религиозного культа.

Работающие не по найму:

Владельцы (совладельцы) собственного предприятия (дела) – управляющие своим собственным предприятием (организацией, делом) и нанимающие работников на постоянной основе или занимающиеся на самостоятельной основе профессиональной или коммерческой деятельностью со статусом юридического лица.

Индивидуальные предприниматели – занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя) самостоятельно или с членами своей семьи и не привлекали наемных работников на постоянной основе. Также индивидуальными предпринимателями являются владельцы крестьянских (фермерских) хозяйств, работающие самостоятельно, с членами своей семьи или с наемными работниками, если они привлекались на временной основе или от случая к случаю.

Самозанятые – самостоятельно осуществляющие деятельность, приносящую доход, или оказывающие платные услуги для других лиц и не зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя или фермера. К этой группе относятся также лица, осуществляющие профессиональную деятельность (адвокаты, художники, скульпторы и другие лица свободных профессий) и не нанимающие постоянных работников.

Помогающие на семейном предприятии – работающие в качестве помощника на семейном предприятии или в крестьянском (фермерском) хозяйстве или собственном деле, принадлежащему члену домашнего хозяйства или родственнику.

Иное – занятые не по найму, которые не могут быть включены ни в одну из вышеописанных категорий. Это, например, члены производственных кооперативов, артелей, где каждый имеет равные права при решении вопросов организации производства, инвестирования и распределения дохода между членами предприятия, а также неоплачиваемые работники, помогающие члену домохозяйства в выполнении оплачиваемой работы по найму.

При переписи учитывался наивысший из достигнутых опрашиваемым уровень образования и, в зависимости от ответа, отмечалось:

кадры высшей квалификации (ранее – послевузовское) – окончившим аспирантуру, докторантуру, ординатуру, адъюнктуру и ассистентуру (независимо от защиты диссертации);

высшее профессиональное – окончившим образовательную организацию высшего образования: институт, академию, университет и т.п. по уровням:

бакалавриат – обучавшимся в образовательной организации высшего образования не менее 4 лет и получившим аттестацию по квалификации «бакалавр»;

специалитет – получившим аттестацию по квалификации «специалист», а также окончившим ВУЗ до 1995г.;

магистратура – обучавшимся в образовательной организации высшего образования не менее 6 лет и аттестованные по квалификации «магистр»;

неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее) – завершившим обучение по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме на менее 2 лет срока обучения и получившим диплом о неполном высшем профессиональном образовании, а также тем, кто до 2007г. закончил обучение без получения документа об образовании по образовательной программе высшего образования в объеме не менее половины срока обучения.

среднее профессиональное – окончившие профессиональную образовательную организацию по ступеням:

специалист среднего звена – окончившим техникум, училище (например, медицинское, педагогическое), колледж, техникум-предприятие и т.п. Этот уровень соответствует среднему профессиональному образованию в прошлом;

квалифицированный рабочий, служащий – окончившим (профессиональное или профессионально-техническое училище, профессиональный лицей, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, школу фабрично-заводского обучения, техническую школу, например, мореходную, и другие) на базе основного или среднего общего образования. Этот уровень соответствует начальному профессиональному образованию в прошлом;

среднее (полное) общее – окончившим общеобразовательную организацию: школу, (в том числе с углубленным изучением отдельных предметов), лицей, гимназию и т.п. и получившим аттестат о среднем общем (полном) образовании;

основное общее (неполное среднее) – окончившим неполную среднюю школу: семилетнюю в 1961г. и ранее, восьмилетнюю в 1963-1989гг., девятилетнюю в 1990-1992гг., основную общеобразовательную школу в 1993г. и позднее, а также учащимся 10-11 (12) классов среднего общеобразовательной организации;

начальное общее – окончившим начальную общеобразовательную школу, а также учащимся 4-9 классов общеобразовательной организации.

дошкольное – обучавшимся по программе дошкольного образования и не получившим уровня начального общего образования.

Учащимся и окончившим образовательную организацию, реализующую дополнительные образовательные программы и не дающую общего образования (например, курсы переподготовки и повышения квалификации, подготовительные курсы при учебных заведениях и т.п.), отмечался уровень образования, полученный ими до поступления в эти образовательные организации.